



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

П Р И К А З

от 12.02.2019

№ 23

г. Краснодар

**Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в министерстве
экономики Краснодарского края**

В целях реализации распоряжения главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 января 2019 г. № 7-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве экономики Краснодарского края (приложение).

2. Определить отдел развития отраслей экономики и конкуренции (Новикова Е.П.) уполномоченным структурным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве экономики Краснодарского края.

3. Руководителям структурных подразделений министерства организовать работу в возглавляемых подразделениях в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве экономики Краснодарского края, утвержденным настоящим приказом.

4. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра экономики Красавина И.В.

5. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Министр

А.А. Руппель

Приложение

УТВЕРЖДЕНО

приказом министерства экономики
Краснодарского края
от 12.02.2019 № 23

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве экономики Краснодарского края

1. Общие положения

1.1. Положение об организации в министерстве экономики Краснодарского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Положение) разработано в целях обеспечения в министерстве экономики Краснодарского края (далее – министерство) требований антимонопольного законодательства и профилактики его нарушений.

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

1) «антимонопольное законодательство» – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвует министерство;

2) «антимонопольный комплаенс» – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

3) «антимонопольный орган» – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

4) «доклад об антимонопольном комплаенсе» – документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в министерстве;

5) «коллегиальный орган» – Общественный совет при министерстве;

6) «нарушение антимонопольного законодательства» – недопущение, ограничение, устранение конкуренции в министерстве;

7) «риски нарушения антимонопольного законодательства» («комплаенс-риски») – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

8) «уполномоченное подразделение» – структурное подразделение (должностное лицо) министерства, осуществляющее внедрение и контроль за исполнением антимонопольного комплаенса в министерстве.

1.3. Задачи антимонопольного комплаенса:

- 1) выявление комплаенс-рисков;
- 2) управление комплаенс-рисками;
- 3) контроль за соответствием деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- 4) оценка эффективности функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса.

1.4. При организации антимонопольного комплаенса министерство руководствуется следующими принципами:

- 1) заинтересованность руководства министерства в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- 2) регулярность оценки комплаенс-рисков;
- 3) обеспечение информационной открытости функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса;
- 4) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве;
- 5) совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль за организацией и функционированием в министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется министром экономики Краснодарского края (далее – министр экономики), который:

- 1) вводит в действие правовой акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;
- 2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение государственными гражданскими служащими министерства правового акта об антимонопольном комплаенсе;
- 3) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- 4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

2.2. Функции уполномоченного структурного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возлагаются на отдел развития отраслей экономики и конкуренции министерства (далее – отдел развития отраслей экономики и конкуренции).

2.3. К компетенции отдела развития отраслей экономики и конкуренции относятся следующие функции:

- 1) подготовка и представление министру экономики на утверждение правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в правовой акт об антимонопольном комплаенсе), а также внутренних документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;
- 2) совместно со структурными подразделениями по направлениям деятельности министерства выявление комплаенс-рисков, учет обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков;

3) совместно с отделом по вопросам государственной службы и кадров министерства выявление конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих и структурных подразделений министерства, разработка предложений по их исключению;

4) консультирование государственных гражданских служащих министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

5) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

6) совместно со структурными подразделениями по направлениям деятельности министерства разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

7) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

8) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

9) информирование министра экономики о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

10) ознакомление государственных гражданских служащих министерства с правовым актом об организации антимонопольного комплаенса.

2.4. Оценку эффективности организации и функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган .

2.5. К функциям коллегиального органа относятся:

1) рассмотрение и оценка плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в министерстве в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

3. Выявление и оценка комплаенс-рисков

3.1. Выявление и оценка комплаенс-рисков в министерстве осуществляется отделом развития отраслей экономики и конкуренции.

3.2. В целях выявления комплаенс-рисков отделом развития отраслей экономики и конкуренции проводятся:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов министерства;

3) анализ проектов нормативных правовых актов министерства;

4) мониторинг и анализ практики применения в министерстве антимонопольного законодательства;

5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

3.3. При проведении (не реже одного раза в год) отделом развития отраслей экономики и конкуренции анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений,

штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются мероприятия:

1) сбор в структурных подразделениях министерства сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в министерстве, который содержит классифицированные по сферам деятельности министерства сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных министерством на недопущение повторения нарушения.

3.4. При проведении (не реже одного раза в год) отделом развития отраслей экономики и конкуренции анализа нормативных правовых актов министерства реализуются мероприятия:

1) разработка и размещение на официальном сайте министерства исчерпывающего перечня нормативных правовых актов министерства (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) размещение на официальном сайте министерства уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов (в срок не позднее июня отчетного года);

3) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов (в срок не позднее августа отчетного года);

4) представление министру экономики сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты министерства (в срок не позднее ноября отчетного года).

3.5. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов отделом развития отраслей экономики и конкуренции реализуются мероприятия (в течение отчетного года):

1) размещение на официальном сайте министерства (размещение на официальном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Краснодарского края regulation.krasnodar.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

3.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в министерстве отделом развития отраслей экономики и конкуренции реализуются мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений совместно со структурными подразделениями по направлениям деятельности министерства о правоприменительной практике в министерстве;

2) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в министерстве;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в министерстве.

3.7. При выявлении комплаенс-рисков отделом развития отраслей экономики и конкуренции проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности министерства по развитию конкуренции;

выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

3.8. Распределение выявленных комплаенс-рисков по уровням осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р.

3.9. На основе проведенной оценки комплаенс - рисков отделом развития отраслей экономики и конкуренции составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

3.10. Информация о проведении выявления и оценки комплаенс-рисков включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков

4.1. В целях снижения комплаенс-рисков отделом развития отраслей экономики и конкуренции совместно со структурными подразделениями по направлениям деятельности министерства ежегодно разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в министерстве.

4.2. Отдел развития отраслей экономики и конкуренции на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в министерстве.

4.3. Информация об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в министерстве должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для отдела развития отраслей экономики и конкуренции, так и для министерства в целом.

5.2. Ключевые показатели эффективности функционирования в министерстве

антимонопольного комплаенса рассчитываются в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 г. № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

5.3. Отдел развития отраслей экономики и конкуренции ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве.

5.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе подготавливается в срок не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным, и должен содержать информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- 2) об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- 3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен представляться в коллегиальный орган на утверждение (не реже одного раза в год) отделом развития отраслей экономики и конкуренции в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте министерства в течение месяца с момента его утверждения.

Начальник отдела развития
отраслей экономики и конкуренции



Е.П. Новикова