



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ ЕРЕМИЗИНО-БОРИСОВСКОГО
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТИХОРЕЦКОГО РАЙОНА

от 18.11.2015

№ 99

станция Еремизино-Борисовская

Об утверждении основных направлений бюджетной политики
Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого
района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Еремизино-Борисовском сельском поселении Тихорецкого района, утвержденным решением Совета Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района от 24 мая 2012 года № 121, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (прилагаются).

2. Общему отделу администрации Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района (Астрецова) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Еремизино-Борисовского
сельского поселения
Тихорецкого района

В.И.Куликов

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Еремизино-Борисовского сельского
Тихорецкого района
от 18.11.2015 № 99

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики Еремизино-Борисовского сельского поселения
Тихорецкого района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Основные направления бюджетной политики Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района от 24 мая 2012 года № 121 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Еремизино-Борисовском сельском поселении Тихорецкого района» с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2014 – 2015 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах от 13 июня 2013 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района на период до 2018 года, муниципальных программ Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района (далее – муниципальные программы), а также Основных направлений налоговой политики Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района (далее – бюджет сельского поселения), подходов к его формированию.

1. Итоги реализации бюджетной политики Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района 2014 – 2015 годах

Главными задачами в области бюджетной политики в 2014 – 2015 годах стало сохранение бюджетной стабильности, обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств и реализация мер, направленных на поддержку социальной сферы и экономики.

Негативные моменты, оказывающие влияние на отдельные отрасли хозяйственного комплекса Еремизино-Борисовского сельского поселения

Тихорецкого района, а также на поступление доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края, потребовали своевременных эффективных мер по приведению уровня и структуры расходов в соответствие со складывающимся уровнем бюджетных возможностей в 2015 году. В этой связи:

реализованы мероприятия по оптимизации, экономии бюджетных средств, в том числе при закупках за счет конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат;

были решены главные бюджетные задачи, в том числе обеспечено:

стабильное финансирование муниципальных учреждений;

оказание населению бюджетных услуг в отраслях социальной сферы;

поэтапное повышение оплаты труда в бюджетном секторе экономики;

сохранение государственной поддержки развития реального сектора экономики.

Постоянно проводится анализ правовых оснований возникновения расходных обязательств Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района.

Осуществляется мониторинг соблюдения Еремизино-Борисовским сельским поселением Тихорецкого района нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также уровня дефицита бюджета, состояния кредиторской задолженности.

С целью исключения рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств продолжают проводиться мероприятия, направленные на реформирование муниципальных финансов, использование имеющихся резервов по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов, обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения.

К итогам реализации бюджетной политики можно отнести следующее.

Начиная с 2015 года, осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета сельского поселения на основе муниципальных программ, охватывающих практически все направления деятельности органов местного самоуправления. В результате объем программно-целевых расходов, предусмотренный бюджетом сельского поселения на 2015 год, составляет 12016,3 тыс. рублей, или 90,0 % от общего объема расходов.

В рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», а также решения задачи по унификации и систематизации государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями с 2016 года, администрацией Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района, осуществляющей функции и полномочия учредителя муниципальных бюджетных учреждений:

утверждены ведомственные перечни муниципальных услуг и работ на основе единых базовых (отраслевых) перечней услуг и работ, сформированных на федеральном уровне;

приняты решения о преобразовании (реорганизации) подведомственных учреждений, оказывающих услуги (выполняющих работы), не включенные в базовые (отраслевые) перечни услуг и работ;

утверждены нормативы затрат на оказание муниципальных услуг (работ) с учетом общих требований, определенных на федеральном уровне;

утвержден порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (форма муниципального задания, форма отчета об исполнении муниципального задания, введение финансовых санкций за невыполнение муниципального задания – путем сокращения объема перечисляемой субсидии и возврата Еремизино-Борисовским сельским поселением Тихорецкого района излишне полученных средств субсидии).

В целях формирования ответственной бюджетной политики и повышения качества финансового менеджмента министерством финансов Краснодарского края ежегодно проводится мониторинг качества финансового менеджмента муниципальных образований Краснодарского края, который представляет собой систему анализа и оценки совокупности процессов и процедур, обеспечивающих эффективность и результативность использования бюджетных средств и охватывающих все элементы бюджетного процесса: составление проекта бюджета; исполнение бюджета; учет и отчетность; контроль и аудит.

В рамках развития системы муниципального финансового контроля утверждены:

Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района внутреннего финансового контроля;

В целях обеспечения открытости (прозрачности) муниципальных финансов, на официальном сайте администрации Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района регулярно размещаются сформированные проекты бюджета сельского поселения, отчеты об исполнении бюджета, также обеспечена открытость деятельности муниципальных учреждений Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района путем размещения сведений в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bas.gov.ru).

2. Цели и задачи бюджетной политики Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района на 2016 – 2018 годы

Исходя из долгосрочных государственных общественно-политических приоритетов основной целью бюджетной политики в Еремизино-Борисовском сельском поселении Тихорецкого района является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие сельского поселения.

Основным приоритетом бюджетной политики, как и прежде, является обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными задачами бюджетной политики являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения будет осуществляться комплекс мер, включающих мероприятия, направленные на рост доходной части бюджета сельского поселения, оптимизацию расходов бюджета сельского поселения и совершенствование долговой политики Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района.

Работа по мобилизации доходов продолжится в тесном взаимодействии с налоговыми и правоохранительными органами. Необходимо усовершенствовать методику проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот; продолжить работу по повышению качества планирования доходов главными администраторами доходов бюджета; обеспечить привлечение инвестиций в развитие экономики сельского поселения, развитие государственно-частного партнерства.

С учетом замедления темпов экономического развития требуется пересмотреть структуру и объем сложившихся бюджетных расходов в целях приведения их в соответствии с новыми реалиями. При этом ввиду жестких ресурсных ограничений реализация приоритетных направлений расходов возможна только за счет перераспределения бюджетных ассигнований между отраслями, изыскания внутренних резервов за счет оптимизации расходов, обеспечения эффективного, продуманного использования бюджетных средств.

Анализу и корректировке должны подвергнуться состав и сроки отдельных мероприятий муниципальных программ; состояние бюджетной сети, наличие имущества, не используемого для оказания услуг, численность работников бюджетной сферы, в том числе административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях, объемы и качество оказываемых ими муниципальных услуг (выполняемых работ), а также повышение их экономической самостоятельности. При этом оптимизация бюджетной сети не должна ухудшать качество и доступность муниципальных услуг и работ для граждан.

Бюджетная политика в социально-культурной сфере на трехлетний период ориентирована на сохранение приоритетности в финансовом обеспечении обширного спектра задач в области социальной политики, культуры, физической культуры и спорта.

Продолжится реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в том числе по финансовому обеспечению:

повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетного сектора (образования, здравоохранения, культуры). Прибавку к заработной плате ежегодно будут получать 17 работников муниципальных учреждений Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района.

Одновременно поставлена задача, продолжить совершенствование отраслевых систем оплаты труда, усилив зависимость оплаты труда работника от достигнутых результатов и качества работы.

Одним из приоритетных направлений расходов останется реализация мероприятий муниципальных программ по формированию условий для поддержки и роста экономики сельского поселения: поддержка дорожного хозяйства, малого и среднего бизнеса, занятости населения, инвестиционной привлекательности сельского поселения.

В целях эффективного использования бюджетных средств, снижения финансовых затрат, обеспечения исполнения контрактов требуется дальнейшее использование механизма централизованных закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, потребность в которых существует у подведомственных учреждений сельского поселения. В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществляется подготовка проектов муниципальных правовых актов, определяющих правила нормирования в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района, а также порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района.

Система муниципального финансового контроля в Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района. должна развиваться в направлении контроля на всех стадиях бюджетного цикла – от планирования бюджетных ассигнований до представления отчетности с обязательным контролем результативности, эффективности использования бюджетных средств.

В предстоящие годы необходимо продолжить реализацию мер, направленных на обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

3. Особенности осуществления бюджетного процесса в 2016 году

С учетом принятого Федерального закона от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» предусматривается:

составление и утверждение проекта бюджета Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района только на 2016 год (с приостановлением до 1 января 2016 года положений в отношении планового периода, за исключением прогноза социально-экономического развития Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района, основных направлений бюджетной политики Еремизино-Борисовского сельского

поселения Тихорецкого района, основных направлений налоговой политики Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района);

изменение сроков внесения проекта решения о бюджете Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района на 2016 год на рассмотрение Совета Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района (с 15 ноября на 27 ноября).

4. Основные характеристики бюджета Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района на 2016 год

Основные характеристики бюджета Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района на 2016 год сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района на 2016 – 2018 годы (таблица 1).

Таблица 1

Основные характеристики бюджета Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района на 2016 год

(тыс. рублей)

Показатель	2014 год (отчет)	2015 год		2016 год
		Решение Совета № 15 в редакции		проект
		от 10 декабря 2014 года № 15	от 25 сентября 2015 года № 47	
1	2	3	4	5
Доходы, всего	15562,0	8801,2	13529,8	8733,8
Налоговые доходы	6476,1	6376,6	6257,2	6629,5
Неналоговые доходы	935,6	355,0	165,5	225,5
Безвозмездные поступления	8150,3	2069,6	7107,1	1878,8
Расходы, всего	14762,9	8801,2	14770,0	8733,8
Дефицит (-), профицит (+)	799,1	-	-1240,2	-
Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения	799,1	-	1240,2	-

Прогноз доходов бюджета сельского поселения на 2016 год основан на основных параметрах прогноза макроэкономических показателей развития Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

В основе расчетов формирования доходной базы бюджета сельского поселения на 2016 год учтены прогнозные данные по социально-экономическому развитию сельского поселения на среднесрочную перспективу в отраслевом разрезе, индексы потребительских цен, объем фонда заработной платы и прибыль прибыльных организаций, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующие годы, ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы.

Прогноз доходов бюджета сельского поселения сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве.

В частности, при формировании прогноза доходов бюджета сельского поселения учтены следующие изменения в законодательстве Российской Федерации:

1) расчет поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, произведен с учетом передачи доходов от него в бюджеты муниципальных районов по нормативу 10 %;

2) расчет поступлений государственной пошлины произведен в связи с увеличением норматива отчислений в местные бюджеты от государственной пошлины, уплачиваемой заявителями за оказание государственных, муниципальных услуг, предоставляемых на базе многофункциональных центров, с 32% до 67%;

3) расчет поступлений по плате за негативное воздействие на окружающую среду произведен с учетом изменения порядка и сроков внесения платы с 1 января 2016 года и изменения норматива отчислений в местный бюджет с 40% до 55%.

В таблице 2 представлен прогноз по основным видам доходов бюджета сельского поселения на 2016 год.

Увеличение прогнозируемых сумм поступлений обусловлено:

по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности – ростом налогооблагаемой базы, увеличением коэффициента-дефлятора К1, применяемого при исчислении налога, на 15,8 процентных пунктов с 1,798 до 2,083.

Таблица 2
Прогноз доходов бюджета сельского поселения
(тыс. рублей)

Показатель	2014 год (отчет)	2015 год (Решение № 15 в редакции от 25. 09.2015 года № 47)	2016 год (прогноз)
1	2	3	4
Доходы, всего	15562,0	13529,8	8733,8
Налоговые и неналоговые доходы	7411,7	6422,7	6855,0
Налог на прибыль организаций	-	-	-
Доля в налоговых и неналоговых доходах, %	-	-	-
Налог на доходы физических лиц	2213,1	2150,0	2150,0
Доля в налоговых и неналоговых доходах, %	29,9	33,5	31,3
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	-	-	-
Доля в налоговых и неналоговых доходах, %	-	-	-
Единый сельскохозяйственный налог	297,8	379,6	300,0
Доля в налоговых и неналоговых доходах, %	4,0	5,9	4,4
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	-	-	-
Доля в налоговых и неналоговых доходах, %	-	-	-
Прочие налоговые доходы	3965,2	6257,2	6629,5
Доля в налоговых и неналоговых доходах, %	5,3	9,7	9,7

Показатель	2014 год (отчет)	2015 год (Решение № 15 в редакции от 25. 09.2015 года № 47)	2016 год (прогноз)
1	2	3	4
Неналоговые доходы	935,6	63,0	225,5
Безвозмездные поступления	8150,3	7107,1	1878,8
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	1875,0	1966,7	1684,6
Дотация на сбалансированность	-	-	-
Субсидии и иные межбюджетные трансферты	6083,5	4183,6	-
Субвенции	199,2	131,1	194,2
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое направление, прошлых лет	-9,7	-215,4	-

Снижение прогнозируемых сумм поступлений обусловлено:

по безвозмездным поступлениям – действующим законодательством в части распределения межбюджетных трансфертов из краевого бюджета. По ряду межбюджетных трансфертов из краевого бюджета объемы будут уточнены в ходе рассмотрения проекта краевого бюджета на 2016 год и текущего его исполнения в 2016 году.

Объем расходов бюджета сельского поселения на 2016 год определен исходя из прогноза поступления доходов в бюджет сельского поселения и с учетом ограничений, необходимых для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2016 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1) определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований:

в соответствии с Положением о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением администрации Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района от 30 сентября 2015 года № 83;

2) оптимизации расходов:

на содержание муниципальных учреждений Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района;

на содержание органов местного самоуправления Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района;

3) сокращение расходов по отдельным мероприятиям в целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения.

Сформированные предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ доведены до ответственных исполнителей, которые совместно с главными распорядителями средств бюджета сельского поселения – соисполнителями и участниками

муниципальных программ на последующих этапах должны осуществить распределение указанных предельных объемов по конкретным мероприятиям муниципальных программ (кодам бюджетной классификации). Таким образом, ответственные исполнители могут уточнять подходы к определению параметров финансового обеспечения конкретных мероприятий, самостоятельно определять расходные приоритеты в рамках соответствующих муниципальных программ, неся ответственность за достижение целевых индикаторов и ожидаемых результатов их реализации.

5.Заключительные положения

Органам местного самоуправления, главным администраторам (администраторам) доходов, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, иным участникам бюджетного процесса требуется обеспечить реализацию Основных направлений бюджетной политики, приложить максимальные усилия для укрепления доходной части бюджета сельского поселения, обеспечения приоритетов социально-экономического развития Еремизино-Борисовского сельского поселения Тихорецкого района, сбалансированности бюджета сельского поселения, эффективного и целевого характера использования бюджетных средств, прозрачности (открытости) бюджета, безусловного соблюдения других принципов бюджетной системы Российской Федерации.

Ведущий специалист администрации
Еремизино-Борисовского
сельского поселения
Тихорецкого района



О.А.Баюра